



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Ex. 1329 / DPGG
DATA 12072018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, inițiată de doamna senator PNL Eleonora-Carmen Hărău (**Plx. 313/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 19 alin. (1) lit. i) din *Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor aparținând Societății Comerciale de Transport cu Metroul București „Metrorex”, să se facă cu efective de jandarmi.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*Societatea Comercială de Transport cu Metroul București „Metrorex” transportă în medie 600.000 de cetățeni zilnic ceea ce face ca metroul să fie un obiectiv strategic mai ales că această societate asigură și funcția de protecție civilă a populației în cazuri de dezastre (...)*”.

II. Observații

1. Precizăm că paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor sunt reglementate prin *Legea nr. 333/2003¹, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și reprezintă acele activități desfășurate prin forțe și mijloace specifice, în scopul asigurării siguranței obiectivelor, bunurilor și valorilor împotriva oricăror acțiuni ilicite care lezează dreptul de proprietate, existența materială a acestora, precum și protejării persoanelor împotriva oricăror acte ostile care le pot periclita viața, integritatea fizică sau sănătatea.

În aplicarea acestui act normativ au fost emise *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor* aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 301/2012*, care stabilesc condițiile, regulile și cerințele minimale privind măsurile de securitate ce trebuie adoptate de către unitățile prevăzute la art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 333/2003*, înființate până la data de 16 iunie 2012 (data intrării în vigoare a *Hotărârii Guvernului nr. 301/2012*).

Astfel, în considerarea scopului instituirii măsurilor de pază și protecție, astfel cum acesta a fost statuat la art. 2 alin. (1) din lege, „*Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, regiile autonome, companiile și societățile naționale, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu, denumite în prezenta lege unități, sunt obligate să asigure paza acestora*”.

În vederea îndeplinirii obligației menționate, conducătorii unităților prevăzute la art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 333/2003*, cu sprijinul de specialitate al Poliției Române, pentru sistemele civile de pază sau al Jandarmeriei Române, pentru cele militare, stabilesc în funcție de importanța, specificul și valoarea bunurilor care le dețin, modalități concrete de organizare și de executare a pazei, după caz, paza cu polițiști locali, pază proprie sau pază prin societăți specializate.

Răspunderea pentru luarea măsurilor de asigurare a pazei bunurilor și valorilor deținute cu orice titlu revine conducătorilor autorităților menționate. În cadrul formelor de pază adoptate, conducătorii autorităților menționate, care dețin bunuri/valori, sunt obligați să asigure paza, mijloacele mecano-fizice de protecție și sistemele de alarmare împotriva efracției, corespunzător gradului de siguranță impus de caracteristicile obiectivului păzit.

¹ privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În concluzie, în vederea adoptării măsurilor de pază și protecție a bunurilor aparținând societăților comerciale, cum este cazul „Metrorex”, legiuitorul a lăsat la aprecierea conducătorilor acestor unități alegerea formei de pază, respectiv cu polițiști locali, pază proprie sau pază prin societăți specializate (în prezent, paza rețelei de transport a „Metrorex” se execută cu societăți specializate de pază și protecție).

2. În ceea ce privește competențele Jandarmeriei Române, menționăm că această structură exercită, potrivit legii, atribuții privind paza și apărarea obiectivelor, bunurilor și valorilor de importanță deosebită. Categoriile de obiective pentru care Jandarmeria Română asigură paza sunt stabilite limitativ la art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 333/2003*, potrivit căruia, „*Paza obiectivelor de importanță deosebită pentru apărarea țării, activitatea statului, economie, știință, cultură și artă, ale unor instituții din domeniul financiar-bancar, a localurilor misiunilor diplomatice sau ale unor agenții și reprezentanțe economice străine, a sediilor unor organizații internaționale, precum și a transporturilor valorilor deosebite sau speciale se asigură cu efective de jandarmi*”. Obiectivele menționate, precum și personalul, mijloacele materiale și financiare necesare asigurării pazei cu efective de jandarmi au fost stabilite prin *Hotărârea Guvernului nr. 1486/2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, rezultă că Jandarmeria Română are responsabilități privind organizarea și executarea pazei numai la obiectivele de importanță deosebită nominalizate prin hotărârea Guvernului.

Totodată, structurile specializate ale Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Poliția și Jandarmeria exercită, potrivit legilor de organizare și funcționare, atribuții privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății publice și private, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, precum și protecția instituțiilor fundamentale ale statului.

Astfel, apărarea proprietății publice și private, care face parte din conceptul de menținere a ordinii publice, se realizează printr-un complex de activități specifice, având ca finalitate limitarea sau eliminarea acelor acțiuni ilicite care pot aduce atingere unui drept, indiferent de titular. Activitățile specifice constau în aplicarea unor metode și mijloace polițienești prevăzute de lege, în scopul prevenirii și combaterii faptelor antisociale, precum și pentru identificarea și tragerea la răspundere a persoanelor vinovate de săvârșirea infracțiunilor/faptelor de natură contravențională.

În acest sens, menținerea ordinii și liniștii publice la „Metrorex” se realizează în contextul exercitării atribuțiilor Poliției Române, iar activitatea Jandarmeriei Române se rezumă, pe acest segment de activitate, la intervenția

specializată pentru soluționarea unor situații cu impact major asupra ordinii și siguranței publice.

Totodată, precizăm faptul că Ministerul Afacerilor Interne poate asigura un climat de normalitate necesar desfășurării activităților în spațiile aparținând „Metrorex”, prin intervenția promptă a efectivelor specializate de ordine publică, în vederea soluționării cu operativitate a oricăror evenimente/incidente, din oficiu, la solicitarea directă sau prin „Sistemul național unic pentru apelul de urgență 112”.

3. Apreciem că orice completare a competențelor unei instituții, trebuie să aibă la bază analize fundamentate care să sublinieze necesitatea asigurării pazei cu efective de jandarmi, cu reliefarea riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei, precum și a măsurilor luate pentru limitarea sau eliminarea acestora.

De asemenea, la analiza premiselor asigurării pazei unor noi obiective, în sensul propus prin inițiativa legislativă, ar fi trebuit să fie avute în vedere și alte elemente, precum implicațiile financiare, logistice și umane, atât din punct de vedere al prestatorului de servicii (numărul de efective și mijloace necesare asigurării pazei acestor obiective și transporturi), cât și din cel al beneficiarului de pază (spații, amenajări, alte mijloace necesare efectivelor de jandarmi care execută paza).

În plus, instituirea pazei cu efective de jandarmi, la alte obiective decât cele prevăzute în Anexele 1 și 2 la *Hotărârea Guvernului nr. 1486/2005*, este condiționată, potrivit prevederilor art². 3 alin. (3) și art³. 6 din acest act normativ, de suplimentarea, potrivit legii, a efectivelor și bugetului Jandarmeriei Române.

4. Având în vedere dispozițiile art. 61¹ din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că, prevederile care completează actul normativ ar fi trebuit integrate armonios în actul de bază, în speță, *Legea nr. 550/2004*.

În acest context, semnalăm că măsura propusă prin prezentul demers legislativ, în ceea ce privește intrarea în vigoarea a hotărârii Guvernului prin care se reglementează paza și protecția obiectivelor, bunurilor și valorilor aparținând Societății Comerciale de Transport cu Metroul București

² *Instituirea pazei cu efective de jandarmi la obiectivele care în prezent nu sunt asigurate cu efective de jandarmi se va face numai în măsura în care se vor suplimenta efectivele și fondurile financiare necesare funcționării Jandarmeriei Române;*

³ *Paza și protecția cu efective de jandarmi la alte obiective decât cele prevăzute în anexele nr. 1 și 2 se instituie numai în condițiile suplimentării, potrivit legii, a efectivelor și bugetului Ministerului Administrației și Internelor.*

„Metrorex”, în termen de 30 de zile „de la data intrării în vigoare a prezentei legi”, ar fi necesitat o corelare cu actul de bază, evitându-se, astfel, crearea premiselor încălcării *principiului neretroactivității legii* garantat de art. 15 alin. (2) din *Constituția României, republicată*.

În acest sens, considerăm că măsurile propuse ar fi putut face obiectul unui articol distinct în cadrul inițiativei legislative.

Tot sub aspectul normelor de tehnică legislativă, învederăm că potrivit dispozițiilor art. 6 din *Legea nr. 24/2000*, „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară (...)*”.

În acest context, din analiza *Expunerii de motive*, se observă lipsa elementelor concrete care să motiveze în mod obiectiv justificarea soluției legislative preconizate. Inițiatorul nu a prezentat în *Expunerea de motive* ce însoțește inițiativa legislativă niciun argument de natură să releve deficiența sau insuficiența actualului cadru normativ incident cu privire la materia de referință.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Viorica DANCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului deputat **Nicolae-Liviu DRAGNEA**
Președintele Camerei Deputaților